

Kuntien talousraportoinnin uudistus ja automatisointi/Ylä-Savon Kymppi-kuntaprojekti

18/45.452/2019

KHALL 25.02.2019 § 39

Kunnilla ja kuntayhtymillä on lakisääteinen velvollisuus toimittaa tiedot Tilastokeskukselle taloudestaan ja toiminnastaan. Tiedot toimitetaan toistaiseksi manuaalisesti täytettävillä sähköisillä tietojenkeräyslomakkeilla tietojärjestelmistä saatujen tilastoraporttien pohjalta.

Kuntien ja kuntayhtymien tiedonantovelvollisuus perustuu tilastolakiin (280/2004). Lain 14 §:n mukaan kunnat ja kuntayhtymät ovat velvollisia antamaan salassapitosäännösten estämättä Tilastokeskukselle tilastojen laatimisen kannalta välttämättömät tiedot taloudestaan, hyödykkeistään, toiminnan sijainnista, henkilöstöstään ja muista toiminnan edellyttämistä voimavaroista. Tilastolain 21 §:n mukaan Tilastokeskuksella on oikeus saada tiedot maksutta.

Kuntien taloustietojen raportointi uudistuu ja automatisoituu tämänhetkisen tiedon mukaan vuonna 2021. Tämä edellyttää muutoksia jokaisen kunnan tietojärjestelmissä. Jatkossa tiedot toimitetaan ajantasaisesti suoraan tietojärjestelmistä ilman manuaalista tietojenkäsittelyä. Uudistuksen tavoitteena on:

- 1) Tarjota yhteiset luokitukset taloushallintoon ja raportointiin liittyen siten, että ne ovat ajantasaisia ja aina käytössä
- 2) Tuoda kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien taloustiedot yleiseen tietoverkkoon käyttäen ulkoisen raportoinnin sisältöä ja määrittäviä
- 3) Mahdollistaa tiedon hyödyntäminen päätöksenteossa useaan kertaan eri tasoilla
- 4) Saada ulkoisen talousraportoinnin tiedot vertailukelpoisiksi
- 5) Tarjota nykyistä tehokkaampi toimintatapa

Taloustietojen raportointia koskevat säädösmuutokset on valmisteltu valtionvarainministeriössä ja ne ovat olleet lausunnoilla vuoden 2018 aikana. Säädösten on määrä tulla voimaan vuoden 2019 aikana ja niiden soveltaminen aloitetaan tämänhetkisen tiedon mukaan vuoden 2021 alusta. Tällöin kuntien, kuntayhtymien ja maakuntien taloustiedot raportoidaan automaattista alustaa käyttäen Valtionkonttorille Tilastokeskuksen sijaan. Siirtymäajan on mahdollista käyttää myös osittain manuaalista lomaketta.

Ylä-Savon Kymppi-yhteistyö

Ylä-Savon kunnat (Iisalmi, Lapinlahti, Kiuruvesi, Sonkajärvi, Pielavesi, Vieremä ja Keitele), Ylä-Savon SOTE kuntayhtymä, Ylä-Savon koulutuskuntayhtymä sekä Savon ICT-palvelut Oy käyttävät samoja talous- ja palkkahallinnon tietojärjestelmiä. Tietojärjestelmäyhteistyöstä käytetään nimitystä Ylä-Savon Kymppi-yhteistyö.

Yhteistyöhön kuuluvat muun muassa yhteiset pääkäyttäjäpalvelut sekä koulutukset. Yhteistyössä mukana olevat organisaatiot ovat sitoutuneet kehittämään yhdessä Ylä-Savon Kymppi –kuntamalli –tietojärjestelmä- kokonaisuutta. Tavoitteena on laadukkaiden ja kustannustehokkaiden talous- ja palkkahallinnon palveluiden tuottaminen.

Ylä-Savon Kymppi-kuntatietoprojektin perustaminen

Ylä-Savon Kymppi –yhteistyössä mukana olevien organisaatioiden on aloitettava valmistautuminen uudistuvaan taloustietojen raportointiin ja automatisointiin. Tätä varten on tarkoitus perustaa Ylä-Savon Kymppi- kuntatietoprojekti, jonka tavoitteena on saattaa organisaatioiden raportointi ja tietojärjestelmät sille tasolle, että lakisääteisten tietojen toimittaminen mahdollistuu jatkossa automatisoidusti lainsäädännössä ja muissa säädöksissä esitetyllä tavalla.

Projektissa on tavoitteena:

- 1) Nimetä kuntien, kuntayhtymien, Savon ICT-palvelut Oy:n sekä tietojärjestelmätoimittajan vastuuhenkilöt projektiin,
- 2) käydä läpi asiaa koskeva lainsäädäntökokonaisuus,
- 3) tutustua raportoitavaan tietosisältöön ja tehdä esitykset toteutettavista muutoksista kunta-/kuntayhtymäkohtaisesti,
- 4) arvioida tietojärjestelmämuutoksista aiheutuvat organisaatiokohtaiset kustannukset,
- 5) tehdä tarvittavat tietojärjestelmämuutokset ja laatia omat ohjeistukset sekä
- 6) suorittaa raportoinnin testaukset.

Projektille nimetään yhteinen (seudullinen) projektipäällikkö. Tämän lisäksi projektille nimetään projektiryhmä sekä projektin ohjausryhmä. Projektin toteuttajana toimii Iisalmen kaupunki.

Yhteisen projektipäällikön lisäksi jokaisen mukana olevan organisaation on nimettävä omasta organisaatiostaan projektipäällikkö, jolle on varattava riittävä työaika projektin toteuttamiseen.

Kunnan/kuntayhtymän oma projektipäällikkö toimii projektiryhmän jäsenenä.

Jatkossa projektin ohjausryhmä toimii seudullisena Ylä-Savon Kymppi –yhteistyön ohjausryhmänä.

Ohjausryhmän koollekutsumisesta vastaa Iisalmen kaupungin talousjohtaja. Ohjausryhmän sihteerinä toimii seudullinen projektipäällikkö ja projektin päättymisen jälkeen ohjausryhmän erikseen nimeämä henkilö.

On suositeltavaa, että ohjausryhmään nimetään henkilö, jonka vastuulla on talouden suunnittelu, seuranta ja raportointi ja jolla on hallintosäännön mukaiset toimivaltuudet päätöksentekoon (esim. talousjohtaja, hallintojohtaja tai kunnansihteeri).

Projektiryhmän koollekutsumisesta vastaa nimettävä seudullinen projektipäällikkö. Projektiryhmään tulee nimetä asianomaisen organisaation oma projektipäällikkö.

Ohjausryhmän tehtävät:

- johtaa Ylä-Savon Kymppi-kuntatietoprojektia ja jatkossa Ylä-Savon Kymppi-yhteistyötä
- tekee Ylä-Savon Kymppi-kuntatietoprojektia koskevat päätökset (ohjausryhmän jäsenet omien toimivaltuuksiensa puitteissa)
- tekee jatkossa linjaukset Ylä-Savon Kymppi-kuntamallin kehittämistoimenpiteistä (ohjausryhmän jäsenet omien toimivaltuuksiensa puitteissa)

Seudullisen projektipäällikön tehtävät:

- laatia projektisuunnitelma ja projektin loppuraportti,
- käydä läpi asiaa koskeva lainsäädäntökokonaisuus,
- kartoittaa nykytila ja prosessit yhteistyössä organisaatioiden ja järjestelmätoimittajan kanssa,
- tutustua raportoitavaan tietosisältöön ja koordinoita toteutettavat muutokset yhteisöittäin,

- arvioida tietojärjestelmämuutoksista aiheutuvat organisaatiokohtaiset kustannukset,
- organisoida seudulliset työpajat,
- vastata yhteistyöstä projektissa mukana olevien organisaatioiden ja organisaatioiden projektipäälliköiden kanssa,
- toimia projektiryhmän sekä ohjausryhmän esittelijänä ja sihteerinä

Kunnan/kuntayhtymän oman projektipäällikön tehtävät:

- avustaa seudullista projektipäällikköä projektin toteuttamisessa oman organisaation osalta,
- toteuttaa muutokset omassa organisaatiossa yhteistyössä projektipäällikön kanssa,
- tehdä tarvittavat tietojärjestelmämuutokset ja laatia organisaatiokohtaiset ohjeistukset,
- suorittaa raportoinnin testaukset, tarvittaessa yhteistyössä seudullisen projektipäällikön kanssa.

Projekti alkaa 1.4.2019 ja päättyy 31.12.2020. Seudullinen projektipäällikkö työskentelee projektissa ajalla 1.4.2019-31.12.2019. Mikäli seudullisen projektipäällikön työpanoksen tarve jatkuu vuonna 2020, tehdään tästä esitykset kuntien/kuntayhtymien talousarvioihin vuodelle 2020 ja kunnat päättävät niistä omien päätöksentekovaltuuksiensa puitteissa.

Mikäli kuntien automaattista talousraportointia koskevien sääntöjen voimaantulo viivästyy, voi projektin ohjausryhmä muuttaa projektin aikataulua valtakunnallisen valmistelun mukaisesti.

Ylä-Savon Kymppi-kuntatietoprojektin kustannukset ilman tietojärjestelmäkustannuksia:

Menot	Eur
Henkilöstökustannukset (1.4.-31.12.2019)	25 000 eur
Yleiskustannukset (projektipäällikön koulutus, matkakustannukset, projektin käynnistämiseen liittyvät yhteiset asiantuntijapalvelut jne.)	25 000 eur
YHTEENSÄ	50 000 eur
Kuntien rahoitusosuudet	Eur
Iisalmen kaupunki	10 000 eur
Kiuruveden kaupunki	5 000 eur
Lapinlahden kunta	5 000 eur
Pielaveden kunta	5 000 eur
Sonkajärven kunta	5 000 eur
Vieremän kunta	5 000 eur
Keiteleen kunta	5 000 eur
Ylä-Savon SOTE kuntayhtymä	5 000 eur
Ylä-Savon koulutuskuntayhtymä	5 000 eur

Mikäli kaikki organisaatiot eivät ole mukana projektissa, jaetaan kustannukset mukana olevien organisaatioiden kesken. Projektissa mukana olevien kuntien/kuntayhtymien maksuosuudet laskutetaan vuoden 2019 aikana yllä olevan mukaisesti.

Huomioitava on, että projektin kustannusarvio ei sisällä tietojärjestelmämuutoksista aiheutuvia kustannuksia eikä organisaation oman projektipäällikön kustannuksia. Tietojärjestelmämuutoksista aiheutuvat kustannukset eivät vielä ole tiedossa ja siksi projektin kokonaiskustannusarviota ei vielä ole mahdollista esittää.

Projektin yhtenä tavoitteena on määritellä tietojärjestelmämuutoksista aiheutuvat kuntakohtaiset kustannukset. Kun nämä kustannukset on määritelty, sitoutuvat projektissa mukana olevat kunnat ja kuntayhtymät varaamaan kustannukset omiin talousarvioihinsa.

Mikäli kuntien automaattiseen talousraportointiin siirtymistä varten on mahdollista hakea valtionavustusta (kuntien digitalisaation kannustinjärjestelmä) tietojärjestelmämuutoksista aiheutuviin kustannuksiin, haetaan avustusta projektin aikana.

Mikäli taloustietojen raportointia ja automatisointia koskeva lainsäädäntö ei tule voimaan, ei projektia toteuteta. Perusteltua on kuitenkin nimetä Ylä-Savon Kymppi –yhteistyölle ohjausryhmä, joka toimii jatkossa yhteistyön seudullisena valmistelu- ja päätöksentekuelimenä.

Lisätietoja valtakunnallisesta valmistelusta: <https://guides.stat.fi/kuntienkiertue2018>

Iisalmen kaupunginhallitus on perustanut Ylä-Savon Kymppi-kuntatietoprojektin ajalle 1.3.2019-31.12.2020 yllä esitetyn mukaisesti. Projektin toteuttajana toimii Iisalmen kaupunki.

Seudulliseksi projektipäälliköksi ja Iisalmen kaupungin omaksi projektipäälliköksi on nimetty kirjanpito-päällikkö Tarja Säisä ja Ylä-Savon Kymppi –yhteistyön ohjausryhmän jäseneksi talousjohtaja Eeva Suomalainen.

Kaupunginhallitus pyytää Kiuruveden kaupunkia, Lapinlahden, Pielaveden, Sonkajärven, Vieremän ja Keiteleeseen kuntia sekä Ylä-Savon SOTE ja Ylä-Savon koulutuskuntayhtymää ilmoittamaan osallistumisestaan projektiin ja nimeämään samalla

- a) kunnan/kuntayhtymän oman projektipäällikön, joka toimii projektiryhmän jäsenenä (1 henkilö/organisaatio)
- b) Ylä-Savon Kymppi –yhteistyön ohjausryhmän jäsenen (1 henkilö/organisaatio)

Tämän lisäksi kaupunginhallitus pyytää Savon ICT-Palvelut Oy:tä ja CGI Suomi Oy:tä nimeämään omat edustajansa projektiryhmään.

Valmistelija: hallintojohtaja Ulla Nikulainen, 040 488 3211,
ulla.nikulainen@lapinlahti.fi

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus päättää osallistua Ylä-Savon Kymppi-kuntatietoprojektiin ja nimeää

- a) kunnan omaksi projektipäälliköksi taloussihteeri Eeva Saarelaisen, joka toimii projektiryhmän jäsenenä sekä
- b) Ylä-Savon Kymppi –yhteistyön ohjausryhmän jäseneksi hallintojohtaja Ulla Nikulaisen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.