

Ympäristölautakunta**13.02.2019****Päätöksentekotapa** Varsinainen kokous**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
3	Ympäristölautakunnan vuoden 2019 talousarvio, käyttösuunnitelma	5
4	Sisäisen valvonnan raportti ajalta 1.7. - 31.12.2018	6
5	Kaavan muuttaminen Lapinlahden taajaman Mykkäläntie 3:ssa	8
6	Asemakaavan muutos korttelissa 110	9
7	Rakennusjärjestyksen uudistaminen/ Tiedonanto vireilletulosta	10
8	Poikkeaminen	16
9	Ympäristönsuojelun vuoden 2018 valvontaohjelman toteutuminen ja valvontaohjelma vuodelle 2019	19
10	Ympäristöluvan raukeaminen, Savon Voima Oyj, Vanhainkodintien lämpökeskus	20
11	Vastine hallinto-oikeuteen jätetystä valituksesta	21
12	Poikkeaminen	23
13	Ilmoitusasiat	27

Ympäristölautakunta**13.02.2019****Aika** 13.02.2019 klo 18:00 - 19:56**Paikka** Lapinlahden kunnan virastotalo, kokoushuone Marjatta**Osallistujat**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Karttunen Reijo	18:00 - 19:56	puheenjohtaja	
	Majala Jouni	18:00 - 19:56	varapuheenjohtaja	
	Heikkinen Tiina	18:00 - 19:56	jäsen	
	Korhonen Irma	18:00 - 19:56	jäsen	
	Lyytikäinen Tuomo	18:00 - 19:56	jäsen	
	Tuovinen Heidi	18:00 - 19:56	jäsen	
POISSA	Nissinen Päivi		jäsen	
MUU	Ollikainen Risto	18:00 - 19:56	kh:nedustaja	
	Haverinen Raimo	18:00 - 19:56	pöytäkirjanpitäjä	
	Tukiainen Helena	18:00 - 19:56	esittelijä	
	Mykkänen Eero	18:00 - 19:56	tekninen johtaja	

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Reijo Karttunen

Pöytäkirjanpitäjä Raimo Haverinen

Käsitellyt asiat

§:t 1 - 13

Pöytäkirja tarkastettu Lapinlahdella 13.2.2019

Tiina Heikkinen

Irma Korhonen

Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävillä yleisessä tietoverkossa Lapinlahden kunnan verkkosivuilla.

Todistaa Rakennustarkastaja Raimo Haverinen

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**YMPLTK § 1**

Kokouskutsu toimitetaan vähintään (5) päivää ennen kokousta sähköpostin välityksellä ympäristölautakunnan puheenjohtajalle ja jäsenille, kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja edustajalle. Kokouskutsu ja esityslista julkaistaan kunnan luottamushenkilöiden verkkopalvelussa kohdassa: Ympäristölautakunta.

Ympäristölautakunnan kokouksen kokouskutsu on lähetetty sähköisesti 8.2.2019 ympäristölautakunnan puheenjohtajalle ja jäsenille, kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja edustajalle. Laillisuuden ehtona on, että läsnä on vähintään puolet jäsenistä.

Kokouskutsu, esityslista ja liitteet on tallennettu 8.2.2019 luottamushenkilöiden verkkopalveluun kohtaan: Ympäristölautakunta

Rakennustarkastajan ehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

YMPLTK § 2

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunnan kokouksesta laadittava pöytäkirjaa tarkastamaan valitaan Tiina Heikkinen ja Irma Korhonen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ympäristölautakunnan vuoden 2019 talousarvio, käyttösuunnitelma**YMPLTK § 3**

Kunnanvaltuuston hyväksyttyä kunnan talousarvion, tulee jokaisen hallintokunnan vahvistaa talousarvion käyttösuunnitelma tehtäväalueellaan. Lautakunnat hyväksyvät talousarvion tulosityksikkötasolla. Käyttösuunnitelmassa kohdennetaan valtuuston hyväksymät meno- ja tulomäärärahat vastuualueille sekä täsmennetään tavoitteet.

Tekninen osasto jakautuu kahteen eri tulosalueeseen; tekniset palvelut (tekninen lautakunta) ja ympäristöpalvelut (ympäristölautakunta).

Ympäristölautakunta hyväksyy ja vahvistaa ympäristöpalveluiden neljän tulosityksikön, rakennusvalvonnan, ympäristösuojelun ja ympäristösuojelun yhteiset sekä pelastuslaitoksen käyttösuunnitelmat vuodelle 2019.

Lapinlahden kunnanvaltuusto on hyväksynyt 11.12.2018 pitämässä kokouksessa kunnan talousarvion vuodelle 2019. Kunnanvaltuusto ei ole tehnyt muutoksia ympäristölautakunnan talousarvioon.

Tekninen osasto on valmistellut ympäristölautakunnan käyttösuunnitelman vuodelle 2019, liitteessä n:o 1 on eri tulosityksiköiden toimintojen kuvaukset, keskeiset tavoitteet, tunnuslukuja ja mittareita.

TA 2019	Menot	Tulot	Nettomenot
Rakennusvalvonta	- 145 522	81 000	- 64 522
Ympäristönsuojelu	- 79 134	20 500	- 58 634
Yhteiset toiminnot	- 11 162	0	- 11 162
Pelastustoimi	- 694 159	0	- 694 159
VSS-toiminto	- 3 933	0	- 3 933
Yhteensä	- 933 910	101 500	- 832 410

Valmistelija: rakennustarkastaja Raimo Haverinen puh. 040-488 3751, raimo.haverinen@lapinlahti.fi

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta hyväksyy talousarvion vuoden 2019 käyttösuunnitelman liitteen n:o 1 mukaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 1 Ympäristölautakunnan käyttösuunnitelma vuodelle 2019

Oheismateriaali

Yritysvaikutusten arviointi Lapinlahden kunnan päätöksenteossa 2019

Sisäisen valvonnan raportti ajalta 1.7. - 31.12.2018**YMPLTK § 4**

Kunnan hallinnon ja talouden valvonta on järjestetty niin, että ulkoinen ja sisäinen valvonta yhdessä muodostavat kattavan valvontajärjestelmän.

Ulkoinen valvonta on järjestetty toimivasta johdosta riippumattomaksi. Ulkoisesta valvonnasta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastajat kuntalain ja kunnan hallintosäännön mukaisesti.

Sisäinen valvonta on kunnan toiminnan omaa valvontaa, joka on johdon tekemää tai johdon lukuun tehtävää.

Sisäinen valvonta on osa kunnan johtamisjärjestelmää sekä johdon ja hallinnon työvälinen, jonka avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä. Valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, riskienhallintaa, toiminnan kehittämistä ja tuloksellisuuden arviointia.

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan yleisesti kaikkia niitä toiminta- ja menettelytapoja, joilla tilivelvolliset viranhaltijat ja esimiehet pyrkivät varmistamaan, että kunnantoiminta on taloudellista ja tuloksellista päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luetettavaa lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan omaisuus ja voimavarat turvataan

Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa ei eriytetä muusta tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävästä toiminnasta, vaan se on jatkuva osa päivittäistä johtamista, ohjaamista ja työn toteuttamista.

Kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan velvollisuutena on osana taloudenhoidon tehtävää järjestää kunnan ja kuntakonsernin kokonaisvaltainen sisäinen valvonta ja riskienhallinta.

Lautakuntien velvollisuutena on järjestää alaisensa toimielimen ja tulosalueiden sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä ohjata ja valvoa niiden toimeenpanoa sekä raportoida niistä ohjeiden mukaisesti.

Osastopäälliköt ja johtavat viranhaltijat ovat tilivelvollisia ja esimiehinä vastuussa riskienhallinnasta ja sisäisen valvonnan järjestämisestä ja ylläpitämisestä.

Tulosalueiden ja tulosyksiköiden päälliköt ja esimiehet vastaavat siitä, että yksikön henkilöstön toimivalta ja vastuut on määritetty. Esimiehet ohjaavat ja valvovat alaistensa toimintaa ja heidän tehtävänä on seurata riskejä ja arvioida sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Lapinlahden kunnanvaltuusto on kokouksessaan 17.6.2014 hyväksynyt Lapinlahden kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja siihen liittyvänä hallintosäännön muutoksen, lisäksi hallinto-osastossa on valmistunut sisäisen valvonnan yleisohje.

Teknisessä toimistossa on valmistunut teknisen osaston raportti sisäisen valvonnan järjestämisestä ajalta 1.7.-31.12.2018, liite no 2.

Tarkoituksena on, että kyseinen selonteko käsitellään sekä teknisen lautakunnan, että ympäristölautakunnan kokouksissa.

Valmistelija: rakennustarkastaja Raimo Haverinen puh. 040-488 3751, raimo.haverinen@lapinlahti.fi

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta hyväksyy sisäisen valvonnan raportin ajalta 1.7. - 31.12.2018

liitteen n:o 2 mukaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 2 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan raportti ajalta 1.7. - 31.12.2018

Kaavan muuttaminen Lapinlahden taajaman Mykkäläntie 3:ssa

YMPLTK § 5

Kunnanhallitus on käsitellyt kaavamutosta 26.11.2018 pitämässään kokouksessa. Kunnanhallitus on päättänyt käynnistää Lapinlahden taajamassa asemakaavan muutoksen korttelissa 61 (osa). Kaavaprosessin aloittamis päätöksen jälkeen kaavan muutoksen prosessointi siirtyy tekniselle lautakunnalle.

Korttelin 61 (osa) asemakaavan muutoksesta on valmistunut 19.12.2018 päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma (liite no 6), 19.12.2018 päivätty kaavaluonnos (liite no 8), 19.12.2018 päivätty kaavaselostus (liite no 7).

Tekninen lautakunta on päättänyt kokouksessa 17.1.2019 laittaa nähtäville korttelin 61 (osa) asemakaavan muutoksesta 19.12.2018 päivätyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä 19.12.2018 päivätyn kaavaluonnoksen ja kaavaselostuksen.

Tekninen lautakunta pyytää ympäristölautakunnalta lausuntoa laaditusta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä kaavaluonnoksesta- ja selostuksesta (liitteet 3-5).

Liiteasiakirjat on luettavissa myös kunnan kunnan [www-sivulla;](http://www.lapinlahti.fi/fi/Tietoa-kunnasta/Organisaatio/Osastot/Tekninen-osasto/Tekniset-palvelut/Tekninen-toimi/Kaavoitus)
<http://www.lapinlahti.fi/fi/Tietoa-kunnasta/Organisaatio/Osastot/Tekninen-osasto/Tekniset-palvelut/Tekninen-toimi/Kaavoitus>

Valmistelija: rakennustarkastaja Raimo Haverinen, 040 4883751,
raimo.haverinen@lapinlahti.fi

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta esittää lausuntonaan seuraavaa;
Kaavaluonnoksessa on esitetty rakennusoikeuden nostamista 1500 k-m².
Vanhojen rakennuslupa-asiakirjojen perusteella rakennusoikeutta on jo käytetty n.1450 k-m². Kaavaselostuksen perusteella uusia autokatoksia rakennettaisiin n.150 k-m² verran.
Rakennusoikeus tulisi olla vähintään 1600 k-m², jos uusia autokatoksia aiotaan rakentaa. Kaavaselostuksen liitteessä olevan asemapiirroksen luonnoksesta ei käy ilmi mihin tontin lumet varastoidaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 3 Kaavan muuttaminen korttelissa 61 (OAS)
Liite 4 Kaavan muuttaminen korttelissa 61 (kaavaluonnos, kartta)
Liite 5 Kaavan muuttaminen korttelissa 61(kaavaselostus, luonnos)

Asemakaavan muutos korttelissa 110**YMPLTK § 6**

Valio Oy hakee muutosta korttelin 110 asemakaavaan Lapinlahdella RE-Suunnittelu Oy:n laatiman muutosehdotuksen pohjalta, jolla sijaitsee Valio Oy Lapinlahden tehtaan toiminnot. Kaavamuutoksella Valio Oy varautuu Lapinlahden tehtaiden tulevaisuuden laajennustarpeisiin.

Asemakaava muutoksella mahdollistetaan Valiolle uuden kuluttajatuotepakkaamon rakentaminen, ja tulevaisuuden varaukset tehtaalle, juustolalle ja autonpesu/heran vastaanotolle. Valio Oy Lapinlahden tehdas maksaa kaavamuutoksesta aiheutuvat kulut.

Asemakaavan muutosalue sijaitsee Lapinlahden Kirkonkylän asemakaavoitetulla alueella korttelissa 110. Kirkonkylän osayleiskaavassa kaavamuutosalue on osoitettu ympäristöhäiriöitä aiheuttamattoman teollisuuden alueeksi (TY). Muutosalueella on voimassa 23.2.2009 vahvistettu asemakaava, jossa korttelin 110 käyttötarkoitus on TY-3 (Teollisuusrakennusten korttelialue). Asemakaavassa korttelin tehokkuusluku e=0.5.

Kunnanhallitus on käsitellyt kaavamuutosta 18.8.2014 pitämässään kokouksessa. Kunnanhallitus on päättänyt käynnistää Lapinlahden taajamassa asemakaavan muutoksen ja laajennuksen korttelissa 110, Valion tehdasalue. Kaavaprosessin aloittamispäätöksen jälkeen kaavan muutoksen prosessointi siirtyy tekniselle lautakunnalle.

Tekninen lautakunta on päättänyt kokouksessa 17.1.2019 laittaa nähtäville korttelissa 110 sekä katu- ja vesialueiden asemakaava muutoksesta valmistunut 9.1.2019 päivätty osallistumis- ja arviointisuunnitelma 9.1.2019 päivätty kaavaluonnos 9.1.2019 päivätty kaavaselostus ja rakennushistoriallinen selvitys 2015.

Tekninen lautakunta pyytää ympäristölautakunnalta lausuntoa laaditusta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä kaavaluonnoksesta- ja selostuksesta (liitteet 6 - 8).

Liiteasiakirjat on luettavissa myös kunnan kunnan www-sivulla;
<http://www.lapinlahti.fi/fi/Tietoa-kunnasta/Organisaatio/Osastot/Tekninen-osasto/Tekniset-palvelut/Tekninen-toimi/Kaavoitus>

Valmistelija: rakennustarkastaja Raimo Haverinen, 040 4883751,
raimo.haverinen@lapinlahti.fi

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta esittää lausuntoon seuraavaa;
Rakennushistoriallisen selvityksen (laadittu 2015) tiedot tulisi päivittää ajantasalle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 6 Asemakaavan muutos korttelissa 110 (OAS)
Liite 7 Asemakaavan muutos korttelissa 110 (Luonnos)
Liite 8 Asemakaavan muutos korttelissa 110 (kaavaluonnos, kartta)

Ympäristölautakunta	§ 55	13.12.2017
Ympäristölautakunta	§ 45	31.10.2018
Ympäristölautakunta	§ 7	13.02.2019

Rakennusjärjestyksen uudistaminen/ Tiedonanto vireilletulosta

YMPLTK § 55

YMPLTK § 7

Rakennusjärjestys on kuntakohtainen rakentamissäännös, jolla annetaan paikallisista oloista johtuvia rakentamiseen ja ympäristön hoitoon liittyviä määräyksiä.

Nykyinen rakennusjärjestys on ollut tullut voimaan 1.1. 2012. Rakennusjärjestyksen päivystarvetta ovat tuoneet mm. muutokset maankäyttö- ja rakennuslaissa, saadut kokemukset nykyisestä mallista sekä tarve selkeyttää rakennusjärjestyksen ja ympäristönsuojelumääräysten välistä suhdetta.

Rakennusjärjestyksen määräykset voivat koskea mm.

- rakennuspaikkaa,
- rakennuksen kokoa ja sijaintia,
- rakennuksen sopeutumista ympäristöön,
- rakennustapaa,
- vesihuollon järjestämistä,
- suunnittelutarvealueen määräämistä,
- muita edellisiin rinnastettavia paikallisia rakentamista kokevia säännöksiä,
- lupa- ja ilmoitusmenettelyä.

Rakennusjärjestyksen päivityksen valmistelun vireilläolosta kuulutetaan kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internetsivuilla. Rakennusjärjestyksen päivitys pyritään valmistelemaan siten, että se olisi lautakunnan käsittelyssä viimeistään syksyllä 2015, jonka jälkeen päivitetty rakennusjärjestys lähetetään kunnanhallituksen ja valtuuston hyväksyttäväksi.

Yhteistyö

Tavoitteena on päivittää alueellinen rakennusjärjestys yhteistyössä Ylä-Savon kuntien kanssa.

Osallistumis- ja arviointivaikutusten järjestäminen (OAS)

Rakennusjärjestyksen laatimisessa olennainen osa on avoimuus ja vuorovaikutus. Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin rakennusjärjestys vaikuttaa sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (MRL 62 §). Maankäyttö- ja rakennusasetus edellyttää, että vireille tulosta ilmoitetaan osallisten tiedonsaannin kannalta toimivalla tavalla.

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta päättää käynnistää rakennusjärjestyksen päivittämisen.

- lautakunta päättää tiedottaa rakennusjärjestyksen uudistustyön vireille tulosta kuuluttamalla asiasta Matti ja Liisa lehdessä, virallisella ilmoitustaululla sekä kunnan nettisivuilla.
- laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, joka asetetaan nähtäville kunnan nettisivuille.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

YMPLTK § 39

Rakennusjärjestyksen uudistamistyö aloitettiin Lapinlahden osalta keväällä 2015.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Uudistamistyöhön liittyvä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) kuulutettiin Matti ja Liisa lehdessä 9.4.2015. Uudistamistyön aloitus on viivästynyt muiden naapurikuntien päätöksen teon viivästymisen johdosta. Hanketta on tarkoitus jatkaa syksyllä 2017 ja se pyritään saamaan valmiiksi vuoden 2018 aikana.

Nykyinen Ylä-Savon kuntien (Kiuruvesi, Lapinlahti, Sonkajärvi, Vieremä) kanssa yhteistyössä laadittu rakennusjärjestys on ollut voimassa vuodesta 2012 lähtien. Rakennusjärjestyksen päivitystarvetta ovat tuoneet mm. viimeaikaiset muutokset maankäyttö- ja rakennuslaissa, rakennusvalvontojen resurssien ohjaustarpeet sekä tarve selkeyttää rakennusjärjestyksen luettavuutta. Lisäksi rakennusjärjestyksen soveltamisesta saatujen kokemusten pohjalta on noussut esiin tarkistamistarpeita.

Rakennusjärjestyksen uudistamisen tavoitteena on säilyttää koko Ylä-Savon alueella yksi yhtenäinen rakennusjärjestys, joka ottaa huomioon entistä paremmin paikalliset olosuhteet rakentamisen ja hyvän elinympäristön muodostamisessa osana rakentamisen suunnittelua, ohjausta, toteutusta ja ylläpitoa.

Rakennusjärjestyksen uudistamisessa olennaisena osana on avoimuus ja vuorovaikutus. Rakennusjärjestyksen uudistaminen tulee järjestää ja uudistamistyön lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehtoista rakennusjärjestystä valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin rakennusjärjestys saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa rakennusjärjestyksessä käsitellään, on mahdollisuus osallistua rakennusjärjestyksen valmisteluun, arvioida uudistusten vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

Laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) päivitetään nykytilannetta vastaavaksi, jossa esitetään mm. aikataululliset tavoitteet. Lisäksi hankkeen vireille tulosta ilmoitetaan osallisten tiedonsaannin kannalta sopivalla tavalla. Jollei muuta tiedottamista pidetä sopivampana, asiasta ilmoitetaan niin kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan.

Rakennusjärjestyksen laadinnassa voidaan yhteistyöllä säästää voimavaroja.

Rakennusjärjestyksen laadinnassa ja käsittelyssä on noudatettava sitä, mitä laki edellyttää kunnalta. Kunkin kunnanvaltuuston on erikseen hyväksyttävä rakennusjärjestysehdotus.

Rakennusjärjestyksen uudistamistyö aloitetaan kuntien rakennustarkastajien virkamiestyönä, jossa on tarvittaessa mukana myös alueen ympäristö- ja paloviranomaisia.

Lapinlahdella uudistamistyössä olisi mukana teknisen osaston virkamiestyöryhmä. Rakennusjärjestyksen uudistamisen vastuuhenkilöksi tulisi nimetä rakennustarkastaja

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta päättää jatkaa rakennusjärjestyksen uusimistyötä yhdessä Ylä-Savon muiden kuntien (Iisalmi, Sonkajärvi, Kiuruvesi ja Vieremä) kanssa ja nimeää vastuuhenkilöksi rakennustarkastajan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ympäristölautakunta on kokouksessaan 20.9.2017 päättänyt rakennusjärjestyksen uudistamistyöhön ryhtymisestä.

Rakennusjärjestyksen uudistaminen toteutuu kolmessa vaiheessa:

- Vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)
- Luonnos
- Ehdotus

Ensimmäisenä vaiheena kuulutetaan kunnan ilmoituslehdessä asian tulemisesta vireille sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksymisestä. Suunnitelmaan voi tutustua rakennusvalvonnassa sekä internetissä kuntien www-sivuilla. Ilmoitus asian vireille tulosta sekä OAS lähetetään tiedoksi kaikille osalliset kohdassa nimetyille osallisille. Tämä ajoittuu joulukuulle 2017 – tammikuulle 2018 (MRL 63 §).

Toisessa vaiheessa laitetaan luonnos uudeksi rakennusjärjestykseksi nähtäville 30 päivän ajaksi. Osallisille varataan tilaisuus jättää mielipide siitä. Luonnos lähetetään mahdollisen lausunnon antamista varten kaikille nimetyille osallisille. Luonnoksesta järjestetään yksi esittely- ja keskustelutilaisuus kuntalaisille. Luonnosvaihe ajoittuu syksyille 2018 (MRL 62 § ja MRA 30 §).

Kolmantena vaiheena laitetaan ehdotus uudeksi rakennusjärjestykseksi nähtäville 30 päivän ajaksi. Osallisille varataan tilaisuus tehdä muistutus ehdotuksesta. Siitä pyydetään lausunnot kaikilta nimetyiltä osallisilta. Ehdotus pyritään saamaan nähtäville loppuvuodesta 2018 (MRL 65 §).

Viranomaisneuvotteluja sekä neuvotteluja naapurikuntien kanssa järjestetään tarpeen mukaan valmistelun aikana. Rakennusjärjestyksen hyväksymispäätöksen tekee kunnanvaltuusto. Rakennusjärjestyksen hyväksymisestä voi valittaa hallinto-oikeuteen (MRL 15 ja 188 §).

Lisätietoja asiasta antaa rakennustarkastaja Raimo Haverinen, puh. 040 4883751 tai raimo.haverinen(at)lapinlahti.fi.

Oheismateriaalina on osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta merkitsee saaneensa tiedoksi MRL 63 §:n sekä MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville tulevan vireilletuloaineiston OAS (osallistumis- ja arviointisuunnitelma).

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

YMPLTK § 45

Rakennusjärjestyksen uudistamistyötä on tehty pääosin virkamiestyönä yhteistyössä jätehuolto-, ympäristö- ja paloviranomaisten sekä kuntien kanssa. Lisäksi rakennusjärjestystä on käsitelty kahdessa ohjausryhmän kokouksessa, jotka pidettiin lisäalassa 15.6.18 ja Vieremällä 24.8.18. Virkamiestyön ja ohjausryhmäkäsittelyn myötä rakennusjärjestyksestä on nyt valmistunut luonnos, joka seuraavassa vaiheessa hyväksytetään kuntien lautakunnissa ja asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi. Rakennusjärjestyslunnon asetetaan kunnissa nähtäville yhtä aikaa sen jälkeen kun se on lähiaikoina käsitelty kaikkien viiden kunnan lautakunnissa.

Muutoksia voimassa olevaan rakennusjärjestykseen

Rakennusjärjestyksen luonnoksessa on tarkistettu ja päivitetty aiempia määräyksiä vastaamaan nykyistä lainsäädäntöä, yksinkertaistettu sisältöä poistamalla informaatio-osiot sekä uusittu kappaleet määräyksiksi. Keskeisiä muita muutoksia ovat voimassa olevien määräysten lieventäminen mm. luvan- ja ilmoituksenvaraisten toimenpiteiden ja aluejakojen (kaava-alueet ja haja-asutus) osalta sekä

sallivampi rantarakentaminen. Lievennyksissä on otettu huomioon Pohjois-Savon ja Kainuun alueiden linjauksia ja pyritty yhdenmukaistamaan rakennusjärjestyksen sallivuutta.

Uutena lisäyksenä ovat mm. rakennusvalvontaviranomaisen mahdollisuus laatia alueellisia tai koko kuntaa koskevia rakentamistapaohjeita sekä alle 50 m2 sivuasunnon salliminen haja-asutusalueella ja kaavan sallimilla rakennuspaikoilla.

Koska rakennusjärjestyksen laatimisessa ja myös uudistamistyössä olennaisena osana on avoimuus ja vuorovaikutus. Kunnan asukkailla on mahdollisuus antaa rakennusjärjestyksen luonnoksesta mielipiteensä nähtävillä oloaikana. Myös lausunnot luonnoksesta pyydetään tarvittaessa keskitetysti kaikkien kuntien puolesta. Luonnoksesta pyydetään viranomais- tai niitä vastaavilta tahoilta lausuntoja. Rakennusjärjestyksen ehdotusaineisto laaditaan huomioiden luonnoksesta saadut mielipiteet ja lausunnot.

Vaikutusten arviointi

Rakennusjärjestyksen määräysten keskeisimmät vaikutukset kohdistuvat ympäristöön. Määräykset tukevat alueellista suuntausta sekä paikallista rakentamista. Yrityspoliittiset sekä taloudelliset ja liikenteelliset vaikutukset ovat muutoin vähäisiä. Rakennusjärjestyksen uudistamisen vaikutuksia on osaltaan arvioitu pääosin viranhaltijoiden ja ohjausryhmän työnä (muistiot nähtävillä rakennusvalvonnassa). Keskeisiä rakennusjärjestyksen osapuolten oikeuksia heikentäviä vaikutuksia ei ole havaittu.

Rakennusjärjestysluonnos on liitteenä nro 3 sekä nykyinen rakennusjärjestys liitteenä nro 4

Lisätietoja: rakennustarkastaja Raimo Haverinen, puh. 040-4883 751, raimo.haverinen(at)lapinlahti.fi.

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta hyväksyy rakennusjärjestysluonnoksen ja päättää asettaa sen nähtäville edellä esitetyn mukaisesti. Luonnoksen nähtävillä olosta tiedotetaan kuuluttamalla asia Matti- ja Liisa-lehdessä, virallisella ilmoitustaululla sekä kunnan nettisivuilla. Luonnoksesta pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

YMPLTK § 7

Käsittelyvaiheet

Ympäristölautakunta päätti 20.9.2017 § 39 jatkaa keskeytyksissä olevan rakennusjärjestyksen uudistamistyötä.

Tiedoksianto rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta on tehty 13.12.2017 § 55. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman vireilletulosta on kuulutettu Matti ja Liisa lehdessä sekä lisälmen Sanomassa sekä muiden kuntien paikallislehdissä ja OAS on ollut Ylä-Savon kuntien osalta yhteisesti nähtävillä 19.2.-16.3.2018.

Ympäristölautakunta päätti 31.10.2018 § 45 rakennusjärjestys- luonnoksen nähtäville asettamisesta. Luonnoksen vireilletulosta kuulutettiin Matti ja Liisa lehdessä sekä lisälmen Sanomassa ja muiden kuntien paikallislehdissä ja luonnos on ollut Ylä-Savon kuntien osalta yhteisesti nähtävillä 5.11.-5.12.2018. Luonnoksesta jätettiin yhteensä 7 lausuntoa. Vastineissa huomioitiin myös nähtävillä oloajan jälkeen jätetyt lausunnot. Lausunnoista on laadittu vastineet ja lisätty tämän pöytäkirjan liitteeksi.

Rakennusjärjestysehdotus

Rakennusjärjestyksen ehdotuksessa on huomioitu luonnosvaiheessa jätetyt lausunnot. Luonnokseen tehdyt muutokset ovat lähinnä teknisiä, tarkentavia viittauksia ja termistöjä sekä mm. rakennusperinnön lisääminen omana pykälänään.

Keskeisimmät muutokset nykyiseen voimassa olevaan rakennusjärjestykseen ovat:

- Voimassa olevien määräysten lieventäminen mm. luvan- ja ilmoituksenvaraisten toimenpiteiden ja aluejakojen (kaava-alueet ja haja-asutus) osalta
- Sallivampi rantarakentaminen
- Nykylainsäädännön huomioiminen
- Tekniset korjaukset ja tekstin asettelujen muuttaminen
- Sisällön yksinkertaistaminen

Jatkotoimenpiteet

Virkamiestyön myötä rakennusjärjestyksestä on nyt valmistunut ehdotus, joka seuraavassa vaiheessa hyväksytetään kuntien toimielimissä ja asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi. Rakennusjärjestysehdotus asetetaan kunnissa nähtäville yhtä aikaa sen jälkeen, kun se on keväällä 2019 käsitelty kaikkien viiden kunnan toimielimissä.

Nähtävänäölokoulutus julkaistaan Matti ja Liisa lehdessä sekä lisaalmen Sanomassa ja kuntien omissa paikallislehdissä.

Ehdotuksesta pyydetään viranomais- tai niitä vastaavilta tahoilta lausuntoja. Esitys uudeksi rakennusjärjestykseksi laaditaan huomioiden ehdotuksesta saadut kannanotot ja lausunnot.

Vaikutusten arviointi

Rakennusjärjestyksen määräysten keskeisimmät vaikutukset kohdistuvat ympäristöön. Määräykset tukevat alueellista suuntausta sekä paikallista rakentamista. Yrityspoliittiset sekä taloudelliset ja liikenteelliset vaikutukset ovat muutoin vähäisiä. Rakennusjärjestyksen uudistamisen vaikutuksia on osaltaan arvioitu pääosin viranhaltijoiden ja ohjausryhmän työnä (muistiot nähtävillä rakennusvalvonnoissa). Keskeisiä rakennusjärjestyksen osapuolten oikeuksia heikentäviä vaikutuksia ei ole havaittu.

Strategisten tavoitteiden arviointi**(sis. yritysvaikutusten ja EVA-arvioinnin):**

Toteuttaa kunnanstrategista ohjelmaa 2022. Lapinlahti on elinvoimainen kunta, jossa talous on tasapainossa. Vahvuksiimme ovat maaseutumaisuus, kulttuuri ja liikunta. Ei merkittäviä yritysvaikutuksia. Rakennusjärjestyksessä annetaan paikallisista oloista johtuvat suunnitelmallisen ja sopivan rakentamisen, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamisen sekä hyvän elinympäristön toteutumisen ja säilyttämisen kannalta tarpeelliset määräykset.

Lisätietona jaetaan:

- Rakennusjärjestysehdotus, liite no 9
- Nykyinen rakennusjärjestys, liite no 10
- Yhteenveto luonnosvaiheen lausunnoista ja vastineista, liite no 11

Lisätietoja: rakennustarkastaja Raimo Haverinen, puh. 040-4883 751, raimo.haverinen(at)lapinlahti.fi.

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta päättää hyväksyä (liitteen 9) rakennusjärjestysehdotuksen ja esittää edelleen kunnanhallitukselle sen hyväksymistä ja asettamista MRL 62 §:n ja 65 §:n sekä MRA 30 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi. Ehdotuksesta pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 9	Rakennusjärjestysehdotus
Liite 10	Nykyinen rakennusjärjestys
Liite 11	Yhteenveto luonnosvaiheen lausunnoista ja vastineista

Poikkeaminen

1/82.820/2019

YMPLTK § 8

Hakija

[REDACTED], 73100 Lapinlahti

Rakennuspaikka

Lapinlahti, Kivistö, [REDACTED] Tila: [REDACTED], pinta-ala 16,540 ha

Osoite: [REDACTED]

Hakemus

Rakennustoimenpide

Asuinrakennuksen (kerrosala 200 m²) ja talousrakennuksen (70 m²) rakentaminen olemassa olevalle rakennuspaikalle.**Rakentamisrajoitus**

Rakentaminen ranta-alueeseen kuuluvalla rantavyöhykkeelle ilman asemakaavaa tai sellaista oikeusvaikutteista yleiskaavaa, jossa on erityisesti määrätty yleiskaavan tai sen osan käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena (maankäyttö- ja rakennuslaki 72.1 §).

Poikkeamisvalta

Toimivalta poikkeamistarpeiden tutkimiseen ja ratkaisemiseen on Lapinlahden kunnan ympäristölautakunnalla (MRL171 §).

Alueen kuvaus

Rakennuspaikka sijaitsee [REDACTED] rannalla kaavoittamattomalla alueella.

Rakennuspaikalle on rakennettu entuudestaan loma-asunto (30 k-m²).

Rakennuspaikan läheisyydessä on loma-asunto sekä asuintalo.

Rakennuspaikan rakennusoikeus on rakennusjärjestyksen perusteella 300 k-m².

Rakentamisen jälkeen rakennuspaikan rakennusoikeus tulee käytetyksi.

Rakennusjärjestys

Asuinrakennuksen rantaetäisyyden osalta hanke on ristiriidassa rakennusjärjestyksen kanssa, muilta osin ei ole ristiriitaisuutta.

Kuuleminen ja vastineet

Naapureiden kuuleminen suoritettiin hakijan toimesta ja naapureilla ei ollut huomauttamista hakemuksen johdosta.

Kaavoittajan lausunto (Päivi Silsten)

Kaavoittaja puoltaa hanketta.

Lisätietoja asiasta antaa rakennustarkastaja Raimo Haverinen, puh. 040 4883751 tai raimo.haverinen(at)lapinlahti.fi.

Oheismateriaalina on sijaintikartta ja asemapiirros.

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunnan myöntää poikkeamisluvan.

Perustelut

Poikkeamishakemus käsittää asuinrakennuksen rakentamisen [REDACTED] rannalla olevalle tilalle [REDACTED]. Paavalin lammen ranta on harvaan rakennettua aluetta. Kyseessä on rakentaminen ranta-alueeseen kuuluvalla rantavyöhykkeelle.

Maankäyttö- ja rakennuslain 72.1 §:n mukaisesti rakennusta ei saa rakentaa meren tai vesistön ranta-alueeseen kuuluvalla rantavyöhykkeelle ellei alueella ole voimassa asemakaavaa tai sellaista oikeusvaikutteista yleiskaavaa, jossa on erityisesti määrätty yleiskaavan käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena. Poikkeamisen voi maankäyttö- ja rakennuslain 171.1 §:n mukaan tuolloin myöntää Lapinlahden kunnan ympäristölautakunta mikäli poikkeamisen edellytykset ovat olemassa.

Poikkeamisen edellytyksistä maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetään muun ohella, että poikkeaminen ei saa aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Rakentaminen ei saa myöskään vaikeuttaa luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Rakentaminen ei saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Lisäksi maankäyttö- ja rakennuslaissa on asetettu ranta-alueiden loma-asutusta koskevia kaavoitukselle erityisiä sisältövaatimuksia. Vaatimuksena on, että maisema-arvot ja virkistystarpeet sekä maaston ja luonnon ominaispiirteet otetaan huomioon aluetta kaavoitettaessa ja että ranta-alueille jää riittävästi yhtenäistä rakentamatonta aluetta.

Tila [REDACTED] on rekisteröity 31.7.2018. Tilan pinta-ala on 16,54 ha ja tilalla on rantaviivaa noin 159 m. [REDACTED] tila on muodostunut tiloista [REDACTED], pinta-ala 0,2 ha ja [REDACTED], pinta-ala 16,34 ha Asemapiirroksen mukaan asuinrakennus sijoittuu noin 40 metrin päähän rantaviivasta.

Rakennuspaikalle on rakennettu vapaa-ajan rakennus noin 10 metrin päähän rantaviivasta. Hakemuksen mukainen rakennuspaikka on riittävän suuri, aiottuun tarkoitukseen sovelias, vesihuolto on järjestettävissä ja rakentaminen täyttää rakennusjärjestyksen määräykset.

Rakennuspaikan rakennusoikeus selvitys on tehty loma-asunnon rakennusluvan yhteydessä

Aiotulla rakentamisella ei ole merkityksellisiä haitallisia vaikutuksia rantaluontoon tai -maisemaan. Hakemuksen mukaisen poikkeamisen myöntäminen ei vaikeuta muiden vastaavassa asemassa olevien maanomistajien mahdollisuuksia käyttää ranta-aluetta rakentamiseen. Rakentaminen ei vaaranna maanomistajien yhdenvertaista kohtelua eikä riittävien yhtenäisten rakentamattomien alueiden jäämistä ranta-alueelle.

Haettu rakentaminen ei edellä sanotun perusteella aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Alueella ei ole tiedossa sellaisia luontoon tai rakennettuun ympäristöön liittyviä arvoja, että aiottu rakentaminen vaikeuttaisi luonnonsuojelun tai rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Poikkeamisen myöntäminen ei johda myöskään vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia, kun otetaan huomioon kunnan mahdollisuus liittää rakennuslupapäätökseen tarvittavat ehdot muun ohella jätevesien käsittelemisestä voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti:

Oikeudelliset edellytykset poikkeamisen myöntämiselle ovat siten olemassa.

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 72 §, 116 §, 117 §, 171§, 173 § ja 174§

Lapinlahden kunnan rakennusvalvonnan viranomaistehtävien maksuperusteet
1.1.2019

Voimassaolo ja jatkotoimenpiteet

Poikkeamislupapäätös on voimassa kaksi vuotta.

Poikkeamislupaa vastaava rakennuslupa tulee hakea kahden vuoden kuluessa päätöksen antamisesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oheismateriaali

ARK-01 Asemapiirustus
karttatuloste

Ympäristönsuojelun vuoden 2018 valvontaohjelman toteutuminen ja valvontaohjelma vuodelle 2019**YMPLTK § 9**

Ympäristönsuojelulain 168 §:ssä veloitetaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen laatimaan valvontaohjelma. Valvontaohjelmaan kootaan tiedot luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta.

Valvontaohjelma muodostuu laitosluelestosta, joka sisältää laitokohtaisen, riskinarviointiin perustuvan suunnitelman kalenterivuoden aikana tehtävistä tarkastuksista ja mahdollisista muista suunnitelmallisista valvontatoimenpiteistä. Valvontaohjelma tehdään vuosittain ja se pidetään jatkuvasti ajan tasalla mm. päivittämällä uudet ja poistuvat toiminnot. Ohjelman mukainen valvonta on maksullista.

Valvontaohjelman vuosittaisia tarkastuksia määriteltäessä pyritään toimialakohtaisesti priorisoimaan laitokset, joiden viimeisimmästä tarkastuksesta on pisin aika tai joiden riskiluokitus sitä edellyttää. Ohjelman laatimisessa huomioidaan myös valvontatoimenpiteiden riittävän tasainen jakautuminen eri vuosille, jotta valvontaresurssit riittävät suunnitellun valvonnan toteuttamiseen.

Ympäristösihteeri on laatinut vuodelle 2019 ympäristönsuojelun valvontaohjelman. Yhteenveto valvontaohjelman toteutumisesta vuonna 2018 ja valvontaohjelmasta 2019 on esityslistan liitteenä 12.

Ympäristösihteerin ehdotus

Ympäristölautakunta merkitsee tiedoksi liitteen 12 mukaisen yhteenvedon ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelman toteutumisesta vuonna 2018 ja valvontaohjelmasta 2019.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 12 Ympäristönsuojelun vuoden 2018 valvontaohjelman toteutuminen ja valvontaohjelma vuodelle 2019

Ympäristöluvan raukeaminen, Savon Voima Oyj, Vanhainkodintien lämpökeskus

4/82.821/2019

YMPLTK § 10

Savon Voima Oyj:llä on kevyellä öljyllä toimiva lämpökeskus Varpaisjärven taajamassa osoitteessa Vanhainkodintie 12, 73200 Varpaisjärvi (kiinteistötunnus 402-430-2-344, Martikkala-tila) . Lapinlahden kunnalta vuokratulla alueella sijaitsee 1,3 MW:n kattila sekä 50 m³ öljysäiliö.

Lapinlahden ympäristölautakunta on myöntänyt Vanhainkodintien lämpökeskukselle ympäristöluvan 25.5.2011 (§ 45). Luvan myöntämisen aikaan voimassa olleen ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan liitteessä 1 ja 2 tarkoitettuun, mutta niitä vähäisempään toimintaan oli oltava ympäristöluva, jos toiminta sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueelle ja toiminnasta voi aiheutua pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Lämpökeskus on luvitettu, koska se sijaitsi Silmälampi-Syrjäharju pohjavesialueella.

Vuoden 2018 alussa Pohjois-Savon Ely-keskus aloitti Lapinlahden kunnan alueella pohjavesialueiden rajausten ja luokitusten päivitystyön. Työ on valmistunut ja uudet aluerajaukset on viety ympäristöhallinnon kartoille vuoden 2018 lopussa. Päivityksen seurauksena Silmälampi-Syrjäharju-pohjavesialue jäi luokituksesta kokonaan pois. Sen myötä Vanhainkodintien lämpökeskus ei sijoitukaan enää pohjavesialueelle eikä toiminta ole enää luvanvarainen. Luvan raukeamisesta on sovittu 24.9.2018suoritettulla toiminnan määräaikaistarkastuksella. Samalla on sovittu, että toiminta rekisteröidään.

Savon Voima Oyj on toimittanut Lapinlahden ympäristönsuojeluviranomaiselle 10.1.2019 ympäristönsuojelulain 116 §:n mukaisen rekisteröinti-ilmoituksen lämpökeskuksen rekisteröintiä varten.

Ympäristösihteerin ehdotus

Ympäristölautakunta toteaa, että Savon Voima Oyj:n Vanhainkodintien lämpökeskus ei ole enää luvanvarainen ja 25.5.2011 (§ 45) myönnetty ympäristöluva raukeaa. Toiminta rekisteröidään ympäristön- suojelulain 116 §:n mukaisesti.

Perustelu: Silmälampi-Syrjäharju-pohjavesialue on jätetty pohjavesialueluokituksesta kokonaan pois. Vanhainkodintien lämpökeskus ei sijoitu enää pohjavesialueelle. Laitos ei ole enää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan luvanvarainen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Vastine hallinto-oikeuteen jätetystä valituksesta

48/82.821/2018

YMPLTK § 11

Itä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt 8.10.2018 Mikko ja Matti Heikkiselle (Likolahdentie 21, 73230 Syvärintää) eläinsuojan toiminnan olennaista muuttamista koskevan ympäristöluvan. Ympäristölupa on myönnetty 175 lypsylehmälle ja 30 pikkuvasikalle.

Lupaviranomainen on lupapäätöksessään poistanut aikaisemmassa, 14.9.2005 myönnetyssä ko. tilan ympäristöluvassa mukana olleet polttoainesäiliöitä koskevat määräykset, koska päätöksen mukaan tilalla olevat polttoainesäiliöt jakelulaitteineen ja rakennuksineen täyttävät nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen (VNa 444/2010) määritelmän jakeluasemasta ja kuuluvat siten asetuksen soveltamisalaa. Sen myötä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee rekisteröidä jakeluasema ympäristönsuojelulain 116 §:n nojalla ja rekisteröinnistä on ilmoitettava toiminnanharjoittajalle.

Toiminnanharjoittaja on valittanut luvasta Vaasan hallinto-oikeuteen 7.11.2018. Valituksessa vaaditaan, että lupaan joko sisällytetään polttoainesäiliöt tankkaus- ja täyttöalueineen vakiintuneen lupakäytännön mukaisesti tai asia palautetaan aluehallintovirastoon ko. seikkojen osalta virheellisen tulkinnan vuoksi uudelleen käsiteltäväksi.

Vaasan hallinto-oikeus pyytää valituksesta vastinetta ympäristölautakunnalta.

Valitus on esityslistan oheismateriaalina.

Ympäristösihteerin ehdotus

Ympäristölautakunta toteaa asiasta vastineenaan seuraavaa:

Matti ja Mikko Heikkisen eläinsuojan ympäristölupapäätökseen tulee sisällyttää aikaisemminkin luvassa olleet polttoainesäiliöitä ja jakelualuetta koskevat määräykset.

Perustelu

Tilalla on kolme polttoainesäiliötä joiden yhteistilavuus on 15,2 m³. Päätöksessä on katsottu, että kyseessä on valtioneuvoston asetuksen 444/2010 mukainen jakeluasema ja että vanha lupa polttoainesäiliöiden ja jakelun osalta raukeaa ympäristöluvan muutosvaiheessa. Jakeluasema tulee rekisteröidä ympäristönsuojelun tietojärjestelmään ja jakeluaseman toimintaan tulee soveltaa VNa:n 444/2010 vaatimuksia.

Valtioneuvoston asetus 444/2010 on alun perin tarkoitettu sovellettavaksi kaupallisille polttoaineen jakeluasemille. Maatilan polttoainesäiliöt on yleensä tarkoitettu vain tilan omaan yksityiseen käyttöön. Niistä ei ole kaupallista jakelua ollenkaan. VNa 444/2010 2 §:n mukaan jakeluasemalla tarkoitetaan sellaista paikkaa jakelulaitteineen, nestemäisten polttoaineen säiliöineen ja mahdollisine huolto- ja pesuhalleineen sekä muine rakennuksineen, jossa polttoainetta myydään tai luovutetaan pääasiassa moottoriajoneuvojen ja moottoriveneiden polttoaineeksi. Maatilan polttoainesäiliöt eivät muodosta jakeluasemaa, vaan kyseessä on enneminkin jakelupiste, mistä ei myydä eikä luovuteta polttoainetta ulkopuolisille. Säiliöistä otetaan polttoainetta tilan omaan käyttöön ja omien koneiden käyttöön.

Voidakseen rekisteröidä polttoainejakeluaseman ympäristönsuojelulain 116 §:n

nojalla, viranomaisella tulee olla käytettävissään riittävät tiedot jakeluasemasta ja sen teknisistä rakenteista. Tätä varten toiminnanharjoittajan tulee tehdä rekisteröinti-ilmoitus. Heikkisten lupapäätöksessä on edellytetty, että kunnan ympäristönsuojeluviranomainen rekisteröi jakeluaseman ja ilmoittaa rekisteröinnistä toiminnanharjoittajalle. VNa:n 444/2010 jakeluasemia koskevat tekniset vaatimukset tulee täytyä rekisteröinnin yhteydessä. Niistä ei tässä tapauksessa kuitenkaan ole tietoa, kun käytettävissä on vaan ympäristölupahakemuksen kohdassa 4.2.4. ilmoitetut tiedot polttoainesäiliöistä. Toiminnanharjoittajalta pitäisi siis pyytää ko. tiedot erillisellä rekisteröinti-ilmoituksella ennen kuin rekisteröintipäätös pystyttäisiin tekemään. Kun nyt parhaillaan on meneillään ympäristönsuojelulainsäädännön sujuvoittamistyö, tuntuu kohtuuttomalta käsitellä kaksi erillistä ympäristönsuojelulainsäädännön viranomaishyväksyntää samalle maatilalle. Polttoainejakelujärjestelmien rekisteröinnistä peritään erillinen rekisteröintimaksu sekä jatkossa toiminnan valvontamaksu. Tämä tarkastusten ja kustannusten lisääntyminen ei ole varmaankaan ollut lainsäädännön sujuvoittamistyön tarkoitus.

Mikäli aluehallintoviraston tulkinta maatilojen 10 m³ polttoainesäiliöiden rekisteröinnistä olisi oikea, se aiheuttaisi valtavan lisärekisteröintityön kunnissa tämän vuoden aikana, sillä olemassa olevat jakeluasemat tulee rekisteröidä viimeistään 1.1.2020. Tällaisia eläinsuojien yhteydessä olevia vastaavankokoisia polttoainesäiliöitä on yksistään Lapinlahden kunnan alueella jo useita muitakin. Ja Pohjois-Savossa varmasti useita kymmeniä.

Lapinlahden ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että Mikko ja Matti Heikkisen eläinsuojan polttoainesäiliöt eivät kuulu asetuksen 444/2010 alkuperäiseen kaupallisten jakeluasemien soveltamisalaan. Tämän vuoksi tilan jakelupiste on edelleen osa luvanvaraista toimintaa, ja polttoaineen varastointia ja jakelua koskevat määräykset tulee sisällyttää myönnettyyn ympäristölupaan.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oheismateriaali

VHaO dnro 01396_18_5111 - Valituskirjelmä

Poikkeaminen

19/82.820/2019

YMPLTK § 12

Hakija[REDACTED] **Rakennuspaikka**

Lapinlahti, Ollikkala, RN:o [REDACTED]

Tila: [REDACTED], määräala, pinta-ala n. 0,4378 ha

Osoite: [REDACTED] 73100 Lapinlahti

Hakemus

Asuinrakennuksen (kerrosala 156 m2) rakentaminen.

Kaavoitustilanne

Alueella on voimassa: maakuntakaava, kirkonkylän yleiskaava 2030 (2018), asemakaava (rakennuskaava 1993),kaavamerkintä on erillispientalojen korttelialuetta (AO). Alueelle on hyväksytty alueen rakennustapaohjeet asemakaava lisäksi (1993).

Pohjois-Savon Maakuntakaava, kaava on vahvistunut 7.12.2011. Muutokset on vahvistettu 15.1.2014.

Pohjois-Savon Maakuntakaava 2040 tarkistamisen 1. vaiheen hyväksymispäätös on tullut lainvoimaiseksi 28.1.2019.

Rakentamistilanne

Määräala n. 4378 m2 koostuu rakennuspaikoista nro 14 ja nro 15, rakennuspaikat ovat rakentamattomia.

Poikkeaminen

MRL 58 § mukaan rakennusta ei saa rakentaa vastoin asemakaavaa.

Haetaan poikkeamista sijoittaa erillispientalo alueen rakennustapa- ohjeiden vastaisesti poikittain kaavatiehen nähden. Poikkeusta haetaan rakennuksen sijoittumiselle nurkasta kahden(2) metrin etäisyydelle tontista nro 14.

Poikkeamisvalta

Toimivalta poikkeamistarpeiden tutkimiseen ja ratkaisemiseen on Lapinlahden kunnan ympäristölautakunnalla (MRL171 §).

Alueen kuvaus

Rakennuspaikka sijaitsee Lapinlahden kirkonkylässä Väärnin asuntoalueella.

Hakijat ovat ostaneet [REDACTED] kaksi rakennustonttia asemakaavan erillispientalojen korttelialueelta (AO). Hakijoilla on tarkoitus rakentaa asuintalo.

Alueen rakennustapaohjeissa asunrakennukset on sijoitettu tiensuuntaisesti ja talousrakennus poikittain kaavatiehen nähden.

Rakennuspaikan asemakaavamerkintä on AO,I ,e=0,15.

Erityiset syyt

Asuinrakennuksen sijoittelu aurinkoenergian hyödyntämiseksi (toinen lape suoraan etelään). Määräalamme huomioiden esitetyt rakennukset on sijoitettu hakemukseen luonnolliselle rakennuspaikalle siten, että pintavedet ohjautuvat luontaisesti rakennuksista pois päin. Ostimme ison määräalan, jotta tontille jäisi reilu etu- ja takapiha leikki- ja puutarha-alueeksi tontin turvallisuus huomioonottaen. Hanke ei vaikeuta ympäröivään asutukseen eikä maankäyttöön. Ympäröivät naapurit eivät ole vastustaneet rakennushanketta.

Rakennusjärjestys

Ei ole ristiriidassa rakennusjärjestyksen kanssa.

Kuuleminen ja vastineet

Naapureiden kuuleminen suoritettiin hakijan toimesta ja naapureilla ei ollut huomauttamista hakemuksen johdosta.

Kaavoittajan lausunto (Päivi Silsten)

Jani Savolainen ja Tiina Pasanen hakevat poikkeamista rakentaakseen 1-kerroksisen asuinrakennuksen 156 k-m² sekä 1-kerroksisen talousrakennuksen 90 k-m² ja puuliiterin, 18-k-m² Lapinlahden kunnan kirkonkylällä sijaitsevalle noin 4378 m² suuruiselle määräalalle Pikku-Liisiantien läheisyyteen. Kantatilana on Tuuttila-niminen kiinteistö RN:o 121:13.

Alueella on voimassa Pohjois-Savon Maakuntakaava jossa alue on merkitty taajamatoimintojen alueeksi. Kirkonkylän osayleiskaava 2030 alue on AP-merkinnällä (pientalovaltainen asuntoalue).

Rakennukset rakennetaan alueelle, jossa on voimassa asemakaavana oleva rakennuskaavan muutos ja laajennus. Alue on AO-merkinnällä (erillispientalojen korttelimerkinnällä).

Rakennuspaikat 14 ja 15 täyttävät erillisinä tontteina maankäyttö- ja rakennuslaissa asetetun ehdon rakennuspaikan koosta.

Kyseessä on taajama-alue Lapinlahden kirkonkylän keskustan läheisyydessä. Haettu rakennuspaikka sijoittuu pelto alueelle rajautuen etelässä puustoiseen alueeseen, länsi osaltaan suojellun rakennuksen pihapiiriin, sekä pohjoisessa rakentamattomaan peltoalueeseen ja idässä rakennetun omakotialueen läheisyyteen.

Haetulle rakennuspaikalle kulkuyhteys on asemapiirroksessa osoitettu Pikku-Liisantieltä asemakaavassa merkitylle tontille 14.

Asemapiirroksessa esitetty rakennuspaikka on asemakaavassa tonttien 14 ja 15 alueella. Haettu rakennuspaikka on tarkoitettu asemakaavassa kahdeksi eri pientalotontiksi 14 ja 15, joten asuintalo, talousrakennus ja puuliiteri tulee rakentaa joko tontille 14 tai 15 asemakaavan ja rakennusjärjestyksen mukaisesti. Alueella oleva asemakaava on toteutunut merkittävältä osaltaan kaavan mukaisesti. Asemakaava ei ole maankäyttö- ja rakennuslain 60§:n tarkoittamalla tavalla vanhentunut yksinomaan sen vuoksi, että se on vahvistettu 1993 (KHO:2014:54).

Katson, että haetussa rakennushankkeessa ja asemakaavoituksessa tulee noudattaa maanomistajien tasapuolista ja yhdenvertaista kohtelua. Ely-keskuksen ja Pohjois-Savon Liiton kanssa käydyissä keskusteluissa kaavoitukseen liittyen on selkeästi tullut esille, että taajamarakennetta tulee tiivistää eikä harventaa rakentamisen suhteen.

Puollan asuinrakennuksen rakentamista asemakaava tontille 15. Asemakaava tontille 14 ei voi rakentaa talousrakennusta ja puuliiteriä.

Lisätietoja asiasta antaa rakennustarkastaja Raimo Haverinen, puh. 040 4883751 tai raimo.haverinen(at)lapinlahti.fi.

Oheismateriaalina on sijaintikartta, asemapiirros, kaavakartta ja rakennustapaohjeet.

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunnan myöntää poikkeamisluvan asuinrakennukselle seuraavilla ehdoilla ja perusteluilla.

Lupaehdot

Asemapiirroksessa esitetty tieliittymä tulee rakentaa asemakaavan mukaisesti tontin nro 15 kohdalle. Rakennuslupavaiheessa on esitettävä suunnitelma talousrakennusten sijoittamisesta tontille nro15 tai vaihtoehtoisesti kaikki

rakennukset tulee sijoittaa tontille nro 14. Asemapiirroksessa on esitetty rakennuspaikalle nro 14 talousrakennuksia mm. autotalli. Rakennuspaikalle nro 14 ei voida rakentaa asemapiirroksen mukaisia talousrakennuksia. Kaavoittajan lausunnossa esitetyt vaatimukset.

Perustelut

Poikkeamishakemus käsittää asuinrakennuksen rakentamisen rakennuspaikalla rakennustapaohjeista poiketen poikittain kaavatiehen nähden

Poikkeamisen voi maankäyttö- ja rakennuslain 171.1 §:n mukaan tuolloin myöntää Lapinlahden kunnan ympäristölautakunta mikäli poikkeamisen edellytykset ovat olemassa.

Poikkeamisen edellytyksistä maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetään muun ohella, että poikkeaminen ei saa aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Rakentaminen ei saa myöskään vaikeuttaa luonnonsuojelun eikä rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Rakentaminen ei saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Asuinrakennuksen rakentamisella ei ole haitallisia vaikutuksia rantaluontoon tai -maisemaan. Hakemuksen mukaisen poikkeamisen myöntäminen ei vaikeuta muiden vastaavassa asemassa olevien maanomistajien mahdollisuuksia asemakaavan mukaiseen rakentamiseen. Rakentaminen ei vaaranna maanomistajien yhdenvertaista kohtelua.

Haettu asuinrakennuksen rakentaminen ei edellä sanotun perusteella aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle.

Alueella ei ole tiedossa sellaisia luontoon tai rakennettuun ympäristöön liittyviä arvoja, että aiottu rakentaminen vaikeuttaisi luonnonsuojelun tai rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Poikkeamisen myöntäminen ei johda myöskään vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia, kun otetaan huomioon kunnan mahdollisuus liittää rakennuslupapäätökseen tarvittavat ehdot voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti:

Oikeudelliset edellytykset poikkeamisen myöntämiselle ovat siten olemassa.

Kaavoittajan lausunto.

Muilla naapureilla ei ollut huomautettavaa hakemuksen johdosta.

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 58 §, 171 §, 173 § ja 174 §

Lapinlahden kunnan rakennusvalvonnan viranomaistehtävien maksuperusteet 1.1.2019

Voimassaolo ja jatkotoimenpiteet

Poikkeamislupapäätös on voimassa kaksi vuotta.

Poikkeamislupaa vastaava rakennuslupa tulee hakea kahden vuoden kuluessa päätöksen antamisesta.

Päätös

Esittelijä teki muutetun esityksen lupamääräyksiin:

Muutetaan lupaehdot kuuluvaksi seuraavasti:

Haettu rakennuspaikka on tarkoitettu asemakaavassa kahdeksi eri pientalotontiksi 14 ja 15, joten asuintalo, talousrakennus ja puuliiteri tulee rakentaa joko tontille 14 tai 15 asemakaavan ja rakennusjärjestyksen mukaisesti.

Kaavoittajan lausunnossa esitetyt vaatimukset.

Asuinrakennuksen kattomuutos voidaan tehdä hakijan esittämällä tavalla.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oheismateriaali

Asemapiirros
Kaavakartta
Sijaintikartta
väärnin_rakennustapaohje_1993

Ilmoitusasiat**YMPLTK § 13**

Ympäristölautakunnan tiedoksi saatetaan alla luetellut ilmoitusasiat.

1. Rakennustarkastajan lupapäätökset ajalta 27.12.2018 -13.2.2019
2. Ympäristösihteeri, tarkastuspöytäkirja, 17.10.2018, ympäristöluvan määräaikaistarkastus, Vatanen Markus
3. Ympäristösihteeri, tarkastuspöytäkirja, 18.10.2018, ympäristöluvan määräaikaistarkastus, Laitinen Heikki
4. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy, 16.11.2018, Variskallion ja Riolehdon louhimojen tarkkailu 11.10.2019
5. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy, 20.11.2018, Lapinlahden avolouhosalueen kuivatus-, pinta- ja pohjavesitarkkailu 9.-22.10.2018
6. Eurofins Environment Testing Finland Oy, Terrafamen tarkkailu, 23.10.2018 näytteet
7. Itä-Suomen aluehallintovirasto, 17.12.2018, Päätös hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta, Matti ja Mikko Heikkinen
8. Itä-Suomen aluehallintovirasto, 21.12.2018, Päätös, eläinsuojan olennainen muuttaminen, Jukka Rojo
9. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy, 11.1.2019, Alustava arvio suunnitellun Onkiveden pohjois- ja etelä Onkilahtia yhdistävän kanavan vaikutuksesta vesialueen rehevyytasoon
10. Ympäristösihteeri, 21.1.2019, Ympäristöluvanvaraisuuden päättymisen ja vireillä olleen ympäristölupahakemuksen käsittelyn päättäminen, Herkko Siponen
11. Muistio, 23.1.2019, Keskustelutilaisuus vesistön tilasta, Valkeinen
12. Kunnanhallituksen pöytäkirjanote, 17.12.2018, valtuustoaloite ilmasto-ohjelman laatimisesta
13. Kirje Ylä-Savon kunnille ja Ylä-Savon Sote kuntayhtymän ympäristölautakunnalle, 23.1.2019, tiedustelu ilmasto-ohjelman laatimisesta yhteistyössä
14. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy, 5.2.2019, Suoniemen jätevedenpuhdistamon toiminnan tarkkailun vuosiyhteenveto 2018
15. Ympäristösihteeri, 7.2.2019, valvontakirje melunmittaustuloksista, Rakennus- ja Kiinteistömarkkinointikamari Oy

Rakennustarkastajan ehdotus

Ympäristölautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

LAPINLAHDEN KUNTA

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Ympäristölautakunta

Kokouspäivämäärä

MUUTOKSENHAKUKIELLOT 13.2.2019

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.
	Pykälät 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 13
	HallintolainkäyttöL:n 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
	Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite Lapinlahden kunnan ympäristölautakunta Asematie 4, 73100 Lapinlahti, sähköpostiosoite: kirjaamo@lapinlahti.fi Pykälät Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin ja myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Itä-Suomen hallinto-oikeus, PL 1744, 70101 Kuopio, käyntiosoite Minna Canthin katu 64 , Kuopio. Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää Hallintovalitus, pykälät 8,12 Valitusaika 30 päivää Vaasan hallinto-oikeus, PL 204, 65101 Vaasa, käyntiosoite Korsholmanpuistikko 43, 4. Krs Vaasa Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava: valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite, päätös johon haetaan muutosta, miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi ja muutosvaatimuksen perusteet. Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

LIITETÄÄN PÖYTÄKIRJAAN